

## **ОТЧЕТ**

### **о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы в 2010 году»**

Деятельность Совета муниципальных образований города Москвы за отчетный период осуществлялась в соответствии с Уставом Совета, решениями, принятыми на IV Съезде, заседаниях Президиума. Данная деятельность направлена на выполнение задач, связанных с реализацией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве», на развитие и совершенствование местного самоуправления в городе Москве.

Одной из главных целей создания Совета муниципальных образований является координация деятельности органов местного самоуправления и выстраивание системы взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти города Москвы.

В соответствии с уставными целями ежегодно на Съезде определяются приоритетные задачи, которые члены Совета вместе должны решать на данном этапе.

#### **Участие Совета в правотворческой работе**

Одной из важнейших задач Совета является участие в правотворческой работе в части организации местного самоуправления в городе Москве, так как именно принципы и правила, заложенные в нормативные правовые акты, во многом определяют действия органов исполнительной власти и пределы полномочий органов местного самоуправления.

При активном участии Совета принят Закон города Москвы от № 25 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». С учетом 7-летнего опыта работы Совета муниципальных образований города Москвы, в Законе впервые нашло отражение взаимодействие Совета с органами государственной власти города Москвы – в текст Закона были введены статьи «Совет муниципальных образований города Москвы» и «Взаимодействие органов государственной власти города Москвы с Советом муниципальных образований города Москвы».

В новой редакции Закона предусмотрено, что органы исполнительной власти города Москвы направляют в Совет муниципальных образований города Москвы на согласование проекты правовых актов, затрагивающих вопросы организации местного самоуправления в городе Москве и взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с органами местного самоуправления. То есть законодательно закреплено право органов местного самоуправления через Совет участвовать в обсуждении проектов правовых актов города Москвы.

Также данным Законом были расширены полномочия органов местного самоуправления. К вопросам местного значения отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма и внесение в уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы предложений к проектам Генерального плана города Москвы, изменений Генерального плана города Москвы; правил

землепользования и застройки; планировки территорий; градостроительных планов земельных участков, что является важным для выражения мнения населения соответствующего муниципального образования.

Представители Совета работали в комплексной группе по разработке Закона города Москвы от 14 апреля 2010 года № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве», и внесению изменений в Закон города Москвы от 26 декабря 2007 года № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа». В развитие данных Законов с учетом обобщенных предложений членов Совета разрабатываются распорядительные документы Правительства Москвы, регулирующие отдельные вопросы осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организации патронатного воспитания и сопровождения семьи, принявшей ребенка (детей) на воспитание, организации постинтернатного патроната и социального патроната.

В соответствии с решениями IV Съезда Совета, в целях обеспечения плановой самодостаточности всех муниципальных образований Департаментом финансов города Москвы проведена работа по изменению принципа расчета доходной части бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве, в проекте Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2011 год» установлены индивидуальные коэффициенты отчислений от налога на доходы физических лиц для каждого муниципального образования. С 2011 года не будет дотационных муниципальных образований, в случае дефицита финансовых средств предусматривается предоставление бюджетных кредитов бюджетам внутригородских муниципальных образований на срок до одного календарного года с момента получения кредита.

По предложению членов Совета в бюджете города Москвы на 2010 год субвенции на организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, были предусмотрены в общей сумме, за исключением субвенции на содержание муниципальных служащих, осуществляющих организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, что дает право органам местного самоуправления самостоятельно осуществлять разбивку субвенции по направлениям переданных полномочий, предоставлено право использовать экономию субвенции на проведение капитального ремонта нежилых помещений и оборудования спортивных площадок, а также приобретения оборудования для организации работы и содержания спортивных площадок.

Важную роль во взаимодействии Совета с органами исполнительной власти и в развитии системы местного самоуправления играют городские целевые программы государственной поддержки и развития местного самоуправления в городе Москве. В этом году заканчивает свое действие программа, рассчитанная на 2008–2010 годы, которая позволила создать устойчивые условия для развития местного самоуправления в городе Москве, совершенствовать деятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и

обеспечить реализацию органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий города Москвы.

Члены Совета приняли участие в подготовке концепции Городской целевой программы государственной поддержки и развития местного самоуправления в городе Москве на 2011-2013 гг. Основными целями, определенными концепцией, должны стать: повышение авторитета, действенности и значимости органов местного самоуправления, обеспечение условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, реализации переданных полномочий города Москвы, создание условий для дальнейшего развития местного сообщества, повышения активности москвичей в решении не только вопросов местного значения, но и городских проблем.

Всего в течение 2010 года Советом были направлены замечания и предложения по 5 проектам законов города Москвы и по 80 проектам правовых актов, затрагивающих вопросы организации местного самоуправления в городе Москве и взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с органами местного самоуправления, в том числе по Городской межведомственной программе «Дети улиц» на 2010-2012 гг., по Комплексу мероприятий по государственной поддержке развития детского общественного движения в городе Москве на 2011-2013 гг., по совершенствованию системы работы с детьми и молодежью в Восточном административном округе города Москвы, по Комплексной городской целевой программе профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в городе Москве на 2011-2015 годы, по проведению в городе Москве в 2011 году Года спорта и здорового образа жизни, по Концепции совершенствования организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства и др.

### **Правовая и методическая помощь органам местного самоуправления**

Не менее важной и значимой задачей Совета является организация правовой и методической помощи органам местного самоуправления.

За отчетный период с участием органов исполнительной власти, Государственного учреждения «Московский центр местного самоуправления» подготовлено 15 модельных проектов муниципальных нормативных правовых актов, в том числе по вопросам антикоррупционной деятельности, выявлению коррупциогенных факторов, проведению публичных слушаний; по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления, регулированию трудовых отношений с муниципальными служащими и работниками муниципальных учреждений; по вопросам реализации бюджетного законодательства. В связи со значительными изменениями как федерального, так и московского законодательства в сфере местного самоуправления были подготовлены новые редакции Устава внутригородского муниципального образования в городе Москве и Положения о муниципалитете внутригородского муниципального образования в городе Москве.

За отчетный период были разработаны и утверждены на заседании Президиума 5 методических рекомендаций, в том числе в сфере

антикоррупционных действий органов местного самоуправления, проведения административной реформы в городе Москве, оптимизации деятельности органов местного самоуправления в сфере бюджетных правоотношений и осуществления отдельных переданных полномочий города Москвы.

Разработка и утверждение на заседании Президиума Совета в 2010 году методических рекомендаций «О содержании спортивных площадок, переданных муниципалитетам внутригородских муниципальных образований в городе Москве» позволяет эффективнее расходовать как субвенции на организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, так и собственные средства органов местного самоуправления, направляемые на уборку, текущий ремонт спортивных площадок, заливку катков.

Все разработанные методические рекомендации размещаются на сайте Совета муниципальных образований города Москвы.

### **Деятельность в сфере повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления, обеспечения социальных гарантий**

В соответствии с Законом города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы является назначение на должности муниципальной службы высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетентности. Совет муниципальных образований города Москвы, во взаимодействии с Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, отраслевыми департаментами выстраивает систему, обеспечивающую постоянное внимание к формированию кадрового резерва, повышению квалификации и качества работы муниципальных служащих.

Штатная численность муниципальных служащих в 2010 году составляет 3082 единицы. В сравнении с 2009 годом, штатная численность муниципальных служащих в 2010 году возросла на 19 единиц.

Руководители органов местного самоуправления стали чаще принимать на муниципальную службу молодых специалистов.

Увеличилось число муниципальных служащих, имеющих высшее образование, по сравнению с 2009 годом (с 91,2% до 92,7%).

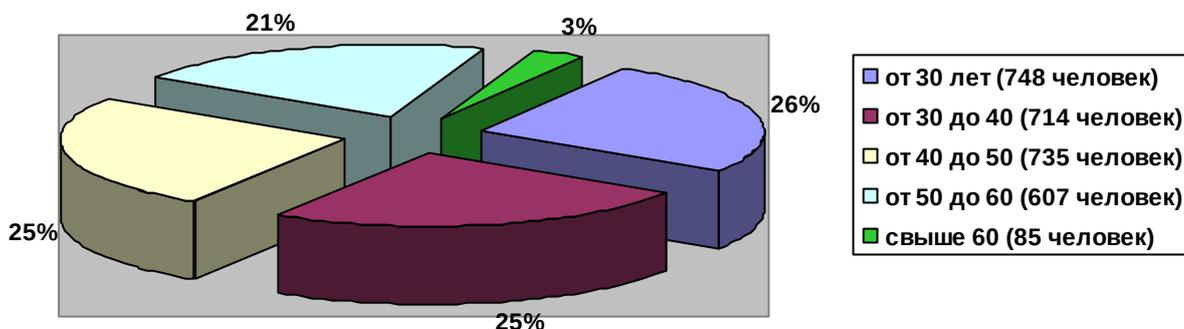
Из общего числа муниципальных служащих 56 (1,9%), имеют полное среднее образование, многие из них являются студентами высших учебных заведений.

По административным округам:

Административный округ	Количество муниципальных образований	Штатная численность муниципальных служащих	Фактическая численность муниципальных служащих	Образование		
				высшее образование	среднее профессиональное	полное среднее образование
ЦАО	10	235	216	192	12	12
САО	16	350	334	307	18	9

СВАО	17	386	361	335	22	4
ВАО	16	394	365	347	12	6
ЮВАО	12	341	333	313	16	4
ЮАО	16	416	377	337	35	5
ЮЗАО	12	327	318	295	15	8
ЗАО	13	313	282	267	12	3
СЗАО	8	222	205	193	9	3
ЗелАО	5	98	98	91	5	2
<b>Итого:</b>	<b>125</b>	<b>3082</b>	<b>2889</b>	<b>2677</b>	<b>156</b>	<b>56</b>

Диаграмма «Распределение муниципальных служащих по возрасту»



По административным округам:

Администра- тивный округ	Фактическая численность муниципальных служащих	Возраст				
		до 30 лет	от 30 до 40 лет	от 40 до 50 лет	от 50 до 60 лет	свыше 60 лет
ЦАО	216	64	45	56	44	7
САО	334	103	80	81	59	11
СВАО	361	83	93	101	71	13
ВАО	365	94	94	93	69	15
ЮВАО	333	97	71	80	80	5
ЮАО	377	91	107	94	80	5
ЮЗАО	318	97	68	78	67	8
ЗАО	282	68	78	61	62	13
СЗАО	205	35	49	63	52	6
ЗелАО	98	16	29	28	23	2
<b>Итого:</b>	<b>2889</b>	<b>748</b>	<b>714</b>	<b>735</b>	<b>607</b>	<b>85</b>

Сравнительный анализ стажа муниципальной службы муниципальных служащих по сравнению с 2009 годом показал следующие изменения:

стаж муниципальной службы	2009 год	2010 год
до 1 года	320 служ. (11,2%)	229 служ. (7,9%)
от 1 до 5 лет	907 служ. (31,7%)	970 служ. (33,6%)
от 5 до 10 лет	823 служ. (28,7%)	850 служ. (29,4%)
свыше 10 лет	812 служ. (28,4%)	840 служ. (29,1%)

Таким образом, снизилось количество муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы до 1 года, и возросло количество муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы от 1 до 5 лет.

По административным округам:

Административный округ	Фактическая численность муниципальных служащих	Стаж муниципальной службы			
		до 1 года	от 1 до 5 лет	от 5 до 10 лет	свыше 10 лет
ЦАО	216	21	68	59	68
САО	334	26	114	108	86
СВАО	361	29	120	111	101
ВАО	365	33	116	98	118
ЮВАО	333	20	118	90	105
ЮАО	377	40	124	121	92
ЮЗАО	318	30	121	84	83
ЗАО	282	16	93	88	85
СЗАО	205	8	62	67	68
ЗелАО	98	6	34	24	34
<b>Итого:</b>	<b>2889</b>	<b>229</b>	<b>970</b>	<b>850</b>	<b>840</b>

В целях обеспечения отбора подготовленных специалистов, в муниципалитетах стали практиковать конкурсный прием не только руководителей муниципалитетов, но и других муниципальных служащих. Такая практика заслуживает внимания и распространения.

Второй задачей, которую Закон города Москвы «О муниципальной службе в городе Москве» также определяет одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы, является повышение квалификации муниципальных служащих. С целью решения данной задачи Советом проводится работа по реализации программы Единой системы обучения «Муниципальная школа». По результатам проведенного в 2009 году конкурса, Советом заключены договоры с Московским городским университетом управления Правительства Москвы, Российской экономической академией им. Г.В.Плеханова и Московской академией предпринимательства при Правительстве Москвы.

За отчетный период по программе Единой системы обучения «Муниципальная школа» в указанных вузах были организованы и проведены на высоком профессиональном уровне такие программы обучения как «Практика и проблемы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», «Государственное и муниципальное управление», «Охрана прав детей, опека и попечительство в городе Москве: состояние, проблемы и пути их решения», «Финансово-экономические аспекты деятельности местного самоуправления в городе Москве», «Организация и проведение торгов на размещение заказов для государственных и муниципальных нужд».

В текущем году прошли обучение 565 человек (по состоянию на 1 декабря 2010 года), из них:

- по программе профессиональной переподготовки – 26 человек, в том числе:

Руководители муниципальных образований – 3;

Руководители муниципалитетов – 6;

заместители Руководителей муниципалитетов – 2;

муниципальные служащие – 15.

- по программам повышения квалификации – 539 человека, в том числе:

Руководители муниципальных образований – 6;

Руководители муниципалитетов – 26;

заместители Руководителей муниципалитетов – 19;

муниципальные служащие – 488.

Также в течение 2010 года были организованы и проведены совместно с Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, Контрольно-счетной палатой Москвы, Прокуратурой города Москвы, Департаментом финансов города Москвы, Департаментом семейной и молодежной политики города Москвы, Департаментом физической культуры и спорта города Москвы семинары для руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих по вопросам антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве, нарушениях законодательства в сфере опеки и попечительства, размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, организации досуговой и спортивной работы по месту жительства.

В целях выявления и поддержки муниципальных служащих, имеющих значительные достижения в сфере местного самоуправления, содействия повышению престижа профессии муниципального служащего, пропаганды передового муниципального управления, содействия созданию системы работы с кадрами, раскрытия творческого потенциала муниципальных служащих, особое внимание уделялось Московскому городскому конкурсу «Лучший муниципальный служащий».

В 2010 году Московский городской конкурс «Лучший муниципальный служащий» впервые проводится по 10 номинациям. В текущем году номинация «заместитель руководителя муниципалитета» выделена в самостоятельную, и, в связи с повышением активности молодых специалистов, по инициативе Палаты молодых депутатов Совета муниципальных образований, была введена номинация «Молодой специалист», в которой приняли участие 48 человек.

Диаграмма «Общее количество участников конкурса в 2005–2010 годах»

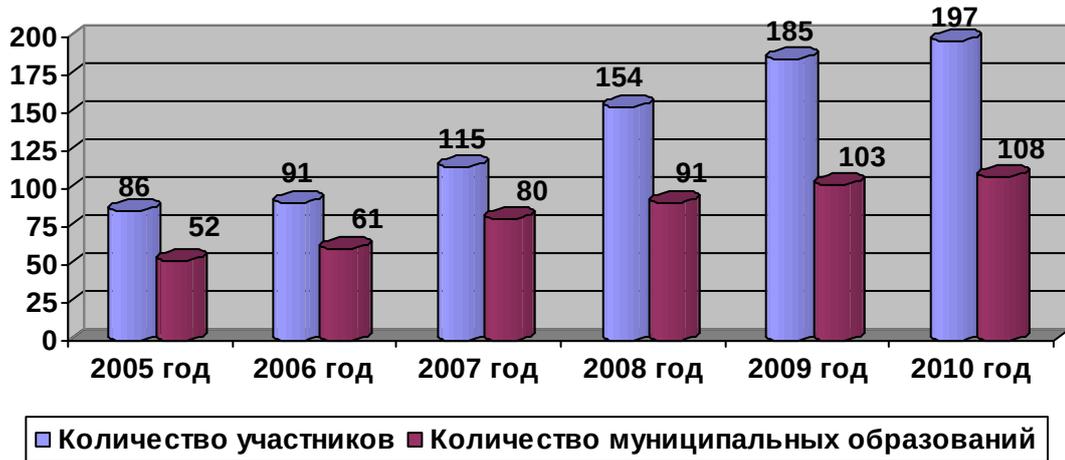
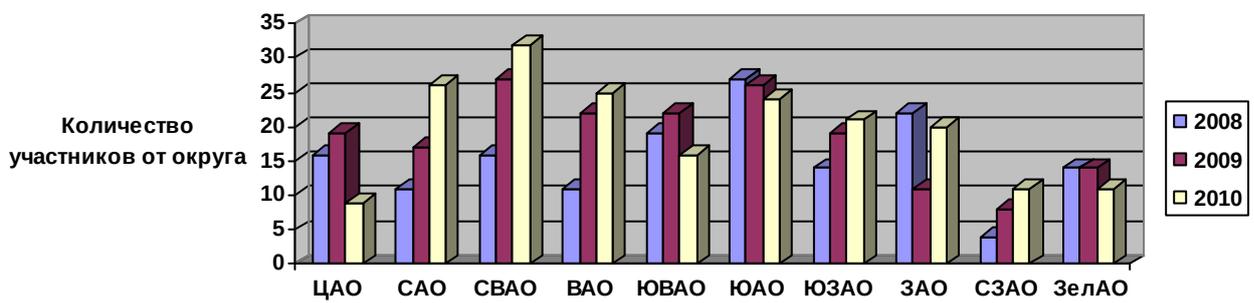


Диаграмма «Количество участников конкурса по административным округам в 2008–2010 годах»

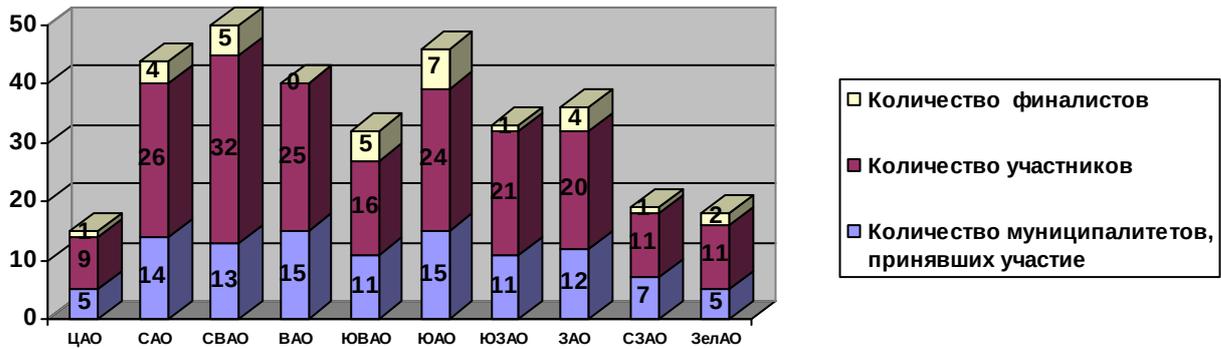


Заявку на участие в Московском городском конкурсе «Лучший муниципальный служащий» в 2010 году подали 197 человек, что на 12 заявок больше по сравнению с 2009 годом, и на 43 по сравнению с 2008 годом. Это свидетельствует о возрастающей активности муниципальных служащих и об их желании проявить себя и поделиться наработанным опытом.

Сравнительная таблица по количеству конкурсантов, допущенных к участию в разрезе по номинациям:

Номинация	2008	2009	2010
«руководитель муниципалитета»	9	7	5
«заместитель руководителя муниципалитета»	-	-	10
«главный бухгалтер (бухгалтер)»	10	15	11
«специалист по работе с кадрами»	5	10	13
«юрисконсульт»	22	16	9
«ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»	21	19	21
«специалист по опеке и попечительству»	45	54	66
«специалист по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы»	42	53	52
«специалист по организационным вопросам»	-	11	8
«молодой специалист»	-	-	48

Диаграмма «Сведения об участниках конкурсах и итоги конкурса в 2010 году»



Муниципалитетов, не выдвигавших кандидатов на участие в конкурсе за последние три года, нет.

В 2010 году продолжалась работа по обеспечению гарантий муниципальных служащих, в том числе по вопросам предоставления медицинского обслуживания муниципальным служащим и членам их семей в объеме услуг, предоставляемых государственным гражданским служащим города Москвы, обеспечения муниципальных служащих надлежащими условиями труда в части увеличения площадей нежилых помещений под размещение аппаратов муниципалитетов. Говорить об окончательных результатах решения данных вопросов преждевременно, тем не менее, необходимо отметить следующее.

– Предоставление гарантий по медицинскому обслуживанию муниципальных служащих и членов их семей полностью обеспечивается финансированием в объеме, предусмотренном для государственных гражданских служащих города Москвы. Изучен имеющийся в городе опыт, проработаны предложения о возможных путях эффективного использования этих средств, учитывая необходимость заключения договоров на медицинское обслуживание по итогам размещения муниципального заказа в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

– В течение 2010 года было принято 9 распоряжений Правительства Москвы о выделении муниципалитетам дополнительных площадей для размещения муниципальных служащих и в настоящее время для размещения аппаратов муниципальных служащих передано 31424,5 кв.м. нежилых помещений.

Однако общий дефицит площадей составляет 1365,8 кв.м., в том числе по Южному административному округу – 196,4 кв.м., по Центральному – 563 кв.м., по Северо-Западному – 606,4 кв.м. Данная проблема решается в городе медленными темпами.

### **Координация работы органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и реализации переданных полномочий**

Одной из главной задач в работе Совета является выстраивание совместной работы органов местного самоуправления в городе Москве с органами исполнительной власти в едином ключе, для достижения единой цели – создания нормальных условий жизни для москвичей. С этой целью Совет обобщает итоги, анализирует работу органов местного самоуправления, и, во взаимодействии с

органами исполнительной власти города Москвы, осуществляет поиск путей решения выявленных проблем, участвует в создании постоянно действующей системы распространения положительного опыта работы.

Определению согласованных подходов к решению общегородских задач во многом способствует деятельность 10 окружных и 125 районных координационных советов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. С целью обсуждения наиболее важных вопросов взаимодействия и формирования типовых подходов к решению задач, стоящих перед органами местного самоуправления, Советом и Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы формируются предложения для рассмотрения на заседаниях координационных советов.

Важной задачей, стоящей перед органами местного самоуправления является переход на управление по конечным результатам. В качестве первого этапа разработана и одобрена Межотраслевой рабочей группой по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с органами местного самоуправления и Президиумом Совета система показателей и методика анализа деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных полномочий.

Сложная экономическая ситуация последних лет не могла не отразиться на деятельности органов местного самоуправления.

В целях оптимизации деятельности в 2010 году органами местного самоуправления было принято решение о снижении расходов на аппарат муниципальных служащих и об отказе в регистрации муниципальных собраний в качестве юридических лиц и ликвидации их аппаратов. Такая работа проводится 59 членами Совета. Процесс ликвидации непростой и небыстрый, и, тем не менее, 53 из 59 муниципальных образований, муниципальные собрания которых имеют статус юридического лица, приступили к процедуре ликвидации.

В связи с оптимизацией расходов бюджета города Москвы во второй половине 2009 года были снижены нормативы по реализации вопросов местного значения до 16 рублей на одного жителя, что поставило органы местного самоуправления в затруднительные условия, так как уже в начале 2009 года были заключены договоры по результатам проведения конкурсов в соответствии с 94-ФЗ с предусмотренным объемом финансирования на весь год, исходя из норматива 32 рубля, и привело к необходимости сокращения расходов на осуществление собственных полномочий и на содержание аппаратов органов местного самоуправления. В 2010 году норматив по реализации собственных полномочий был увеличен до 18 рублей, а в 2011 планируется установить 19 рублей на одного жителя.

Изменение законодательства поставило перед органами местного самоуправления ряд задач, к выполнению которых необходимо было приступить в текущем году. Это касается приведения уставов внутригородских муниципальных образований в городе Москве в соответствие с действующим законодательством. Такая работа проводится всеми муниципальными образованиями.

Выполняя координирующую функцию, Совет анализирует формы работы органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения.

Основная деятельность органов местного самоуправления, безусловно, направлена на реализацию вопросов местного значения. Один из них – участие в организации работы общественных пунктов охраны порядка (ОПОП) и их советов. В настоящее время в работе советов общественных пунктов охраны порядка принимают участие 658 депутатов муниципальных собраний и 461 представитель муниципалитетов. С целью профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, осуществления контроля за их поведением в общественных местах, председатели советов общественных пунктов охраны порядка принимают участие в заседаниях Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В состав Московского городского совета общественных пунктов охраны порядка входит представитель Президиума Совета. Отчеты председателей советов ОПОП перед муниципальными собраниями являются одной из форм обеспечения взаимодействия различных структур по решению вопросов охраны общественного порядка.

Взаимодействие с общественными объединениями осуществляется в рамках отношений, возникающих между общественными объединениями и органами местного самоуправления в связи с реализацией законных прав граждан на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей в органах местного самоуправления, в целях защиты общих интересов и достижения общих целей.

Такое взаимодействие осуществляется, например, в форме создания органами местного самоуправления и общественными объединениями советов, рабочих групп, комиссий; заключения двусторонних соглашений (договоров) о совместной деятельности; проведения совместных исследований, обобщения проблем и выявления причин низкой активности населения в решении вопросов местного значения и участия в досуговых, социально-воспитательных, физкультурно-оздоровительных и спортивных занятиях и мероприятиях; планирования и проведения совместных мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности населения, профилактике безнадзорности и т.п.

Общественные объединения также вправе участвовать в выработке решений органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными законодательством, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни муниципального образования, вносить предложения в органы местного самоуправления.

Тесному взаимодействию общественных объединений и органов местного самоуправления в городе Москве способствует тот факт, что депутатами многих муниципальных Собраний являются руководители общественных организаций различных направлений деятельности, действующих на территории соответствующего муниципального образования: председатели Советов ветеранов войны и труда, районных обществ инвалидов, многодетных семей, воинов-интернационалистов и пр. Среди депутатов есть председатели созданных на территориях районов товариществ собственников жилья. В муниципальных образованиях Бибирево и Чертаново Северное каждый четвертый депутат является руководителем (председателем) общественных организаций.

Интересный опыт работы с общественностью имеется на территории Юго-Восточного административного округа Москвы – создание дворовых общественных родительских советов. Данная форма работы осуществляется в соответствии с распоряжением Префекта Юго-Восточного административного округа города Москвы во всех 12 муниципальных образованиях. Дворовой общественный родительский Совет является объединением совместных усилий общественности в решении проблем жителей внутригородского муниципального образования, при взаимодействии с органами местного самоуправления и создается с целью объединения общественности для создания благоприятного микроклимата; активного вовлечения жителей в решение социальных проблем; сбора информации о семьях и несовершеннолетних «группы риска» и направления ее для рассмотрения в районную комиссию по делам несовершеннолетних, в органы опеки и попечительства; привлечения добровольцев из числа родительской общественности к проведению досуга на территории муниципального образования.

Добровольность и взаимная заинтересованность органов местного самоуправления в городе Москве и общественных объединений (организаций) в совместной деятельности с целью поддержки и развития конкретных гражданских инициатив жителей Москвы, направлены на достижение конструктивного и созидательного характера взаимоотношений. Только согласованность их действий и объединение усилий в совместном решении вопросов с учетом интересов всех участников взаимодействия может привести к значительному положительному результату.

Законодательством города Москвы предусмотрена деятельность территориального общественного самоуправления (ТОС), которое может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; иные территории проживания граждан. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются муниципальным Собранием по предложению населения, проживающего на данной территории. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС в уполномоченном Уставом муниципального образования органе местного самоуправления.

В целях развития территориального общественного самоуправления, Советом были подготовлены и направлены во все муниципальные образования модельные правовые акты по вопросам организации ТОС, регистрации уставов ТОС, а также модельный вариант устава ТОС с образованием юридического лица.

Территориальное общественное самоуправление создается и осуществляется только по вопросам местного значения органов местного самоуправления, в связи с чем активность населения по созданию ТОС на территории города Москвы невелика.

Для признания заслуг и морального поощрения лиц, организаций за их деятельность на благо жителей муниципального образования органы местного самоуправления вправе учреждать знаки отличия (почетные знаки, грамоты, дипломы) муниципального образования. В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления подготовлены модельные проекты

муниципальных нормативных актов для учреждения почетной грамоты, почетного диплома муниципального образования и почетного знака «Почетный житель муниципального образования». Представляется, что знаки отличия будут стимулировать граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, организации и трудовые коллективы активней участвовать в жизни муниципального образования на благо его жителей.

Органы местного самоуправления осуществляют регистрацию трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, факта прекращения трудового договора; рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей.

Значительная роль органам местного самоуправления отводится в выполнении важной государственной задачи по осуществлению призыва граждан на военную службу и участию в работе призывных комиссий.

Призыв на военную службу организуют военные комиссариаты через свои структурные подразделения и осуществляют призывные комиссии, создаваемые во внутригородских муниципальных образованиях решением Мэра Москвы по представлению военного комиссара. Председателями призывных комиссий являются руководители муниципалитетов.

В компетенции призывных комиссий находится принятие решение по вопросам призыва граждан на военную службу, направлении на альтернативную гражданскую службу, предоставлении отсрочки от призыва на военную службу, освобождении от призыва на военную службу и ряд других вопросов.

В целях совершенствования работы по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, по организации и проведению призыва на военную службу, органы местного самоуправления активно взаимодействуют с организациями, учреждениями и отделами внутренних дел, в части касающейся работы по оповещению граждан и обеспечению своевременного их прибытия на медицинское освидетельствование и заседания призывных комиссий, участвуют в разработке плана основных организационных мероприятий по обеспечению призыва граждан на военную службу в городе Москве или направлению их на альтернативную гражданскую службу.

Работе по проведению призывных кампаний предшествует деятельность органов местного самоуправления с молодежью допризывного и призывного возраста. Муниципалитетами разрабатываются комплексные планы мероприятий, направленных на воспитание у молодежи качеств защитника Отечества, поднятия престижа службы в Вооруженных силах РФ. Этому способствует проведение таких мероприятий, как День призывника, организация экскурсий в воинские части, работа с семьями солдат, проходящих срочную службу в рядах Вооруженных сил РФ. Органами местного самоуправления организуются проводы молодых бойцов в армию, встречи ветеранов с призывниками и учащейся молодежью, осуществляется разъяснительная работа с гражданами, уклоняющимися от призыва.

Среди задач, стоящих перед органами местного самоуправления, особую актуальность в год 65-летия победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов имеет проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию

граждан. В текущем году во всех муниципальных образованиях прошло чествование ветеранов Великой Отечественной войны и праздничные мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне.

Одним из главных факторов успешной реализации вопросов патриотического воспитания в Москве стало эффективное применение модели взаимоотношений органов местного самоуправления с органами исполнительной власти и общественными организациями, которая предусматривает возможность оперативно и творчески решать многие вопросы и более качественно выполнять задачи военно-патриотического воспитания. Советом, на основе анализа деятельности органов местного самоуправления, были направлены предложения в проект концепции патриотического воспитания граждан Москвы на 2011–2013 гг.

С передачей органам местного самоуправления государственных полномочий в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства среди органов местного самоуправления получил распространение опыт сочетания мероприятий спортивного, социально-воспитательного и досугового характера в процессе проведения военно-патриотической работы.

Работа с населением по месту жительства предполагает, в первую очередь, деятельность органов местного самоуправления в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы. На территории 125 внутригородских муниципальных образований в городе Москве работают 144 муниципальных учреждения, оказывающие бесплатные услуги населению и 367 некоммерческих организаций, на базе которых осуществляли свою деятельность 3376 досуговых и 2762 спортивных кружков и секций. Число занимающихся в них жителей составило 153617 человек, в том числе 5758 инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. В 2007–2010 гг. значительно активизировалась досуговая, социально-воспитательная, физкультурно-оздоровительная и спортивная работа с населением на уровне двора, микрорайона, района. Число москвичей, охваченных досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работой различной направленности, организованной муниципальными учреждениями и НКО по месту жительства, в 2008-2010 ежегодно увеличивается на 2-3%. Этому способствует плановость работы, стабильное финансирование, развитие новых современных видов занятий.

Активизировалась работа с семьями, взрослым населением в форме клубных организаций по интересам.

Систематическая работа муниципальных учреждений строится на основе годовой комплексной программы муниципального образования по работе с населением по месту жительства. Целью программы является, с одной стороны, удовлетворение потребностей населения в организации современных и развивающих форм досуга, а с другой стороны, воспитание здорового образа жизни путем привлечения населения к культурно-массовым мероприятиям, к кружковой и общественной работе по месту жительства.

С целью совершенствования сложившейся в городе Москве системы взаимодействия различных структур и ведомств, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с детьми, подростками и учащейся

молодежью, поиска новых решений, направленных на создание условий для развития разнообразных форм организации физкультурно-спортивной работы, пользующихся интересом и спросом среди населения Коллегией Москомспорта утвержден Регламент взаимодействия Департамента физической культуры и спорта города Москвы, Департамента образования города Москвы, Департамента семейной и молодежной политики города Москвы, префектур административных округов города Москвы, Совета муниципальных образований города Москвы в сфере организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с детьми, подростками и учащейся молодежью. Данным Регламентом предусмотрены подготовка Рекомендаций по организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства на текущий год и формирование Городского календаря спортивно-массовых мероприятий на год, единых окружных планов спортивной и физкультурно-оздоровительной работы с учетом планов учреждений различной ведомственной принадлежности и планов органов местного самоуправления на предстоящий год.

В рамках городского календаря физкультурно-массовых мероприятий ежегодно проводится более 22 тысяч физкультурно-спортивных мероприятий, в которых принимают участие около 1,3 миллиона человек. Одним из наиболее массовых мероприятий является проводимая на территории всех муниципальных образований с июля 2010 года на основании распоряжения Правительства Москвы фитнес-зарядка во дворах «Спорт с настроением!».

В настоящее время тренерами центров физической культуры и спорта и спортивными специалистами муниципалитетов организована работа 6000 секций по 64 видам спорта. Занятия проводятся на дворовых спортивных площадках, в помещениях, переданных в безвозмездное пользование муниципалитетам. К систематическим занятиям физической культурой и спортом по месту жительства привлечено более 120 тысяч жителей, из них более 90 тысяч - дети и подростки до 18 лет.

С целью создания системных условий, способствующих принятию здорового образа жизни как базовой жизненной ценности для москвичей на основе формирования качественно нового преемственного межотраслевого программного подхода к обеспечению здорового образа жизни в городе Москве на долгосрочный период в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 5 октября 2010 года № 895-ПП «О проведении в городе Москве в 2011 году Года спорта и здорового образа жизни» органами местного самоуправления города Москвы ведется активная подготовка к проведению года спорта и здорового образа жизни, а именно: разрабатываются муниципальные программы спортивных и досуговых мероприятий, осуществляется ремонт спортивных площадок и обновление спортивного инвентаря и оборудования.

Важное значение в работе органов местного самоуправления имеет обеспечение содержания и повышение эффективности использования нежилых помещений и спортивных площадок, переданных муниципалитетам для организации досуговой и спортивной работы по месту жительства.

В 2010 году, сверх предоставленных на реализацию переданных полномочий субвенций из городского бюджета, на капитальный ремонт помещений и спортивных площадок из остатков средств, сформировавшихся на

счетах местных бюджетов, было выделено 31419,3 тысяч рублей, на осуществление текущего ремонта нежилых помещений – 35126,4 тысяч рублей, а на ремонт спортивных площадок и приобретение оборудования – 42974,6 тысяч рублей.

В текущем году было принято 10 постановлений Правительства Москвы о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 31.10.2006 г. № 864-ПП о передаче органам местного самоуправления нежилых помещений и спортивных площадок для реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, что позволило довести процент обеспеченности спортивными площадками в целом по Москве до 109,6% (2776 спортивных площадок). При этом, 46 площадок (1,7%) и 104 помещения (9,7%) из них имеют специальное оборудование и приспособления для организации занятий с лицами, имеющими нарушения опорно-двигательного аппарата, 1036 (37,3%) спортивных площадок обеспечены беспрепятственным доступом для инвалидов-колясочников и могут быть использованы для организации соответствующей работы. Однако в Центральном, Северном и Юго-Восточном административных округах обеспеченность спортивными площадками составляет менее 90%, а в Северо-Западном – 93,8% от установленного норматива.

Сложной остается ситуация с обеспеченностью нежилыми помещениями, переданными муниципалитетам для организации досуговой работы. Общая обеспеченность нежилыми помещениями для реализации отдельных переданных государственных полномочий в целом по Москве составляет 43,6%. Самая тяжелая ситуация складывается в Южном административном округе, где данная цифра не достигает 25%. Многие помещения требуют капитального ремонта, часть не соответствует санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности.

Заметную роль в развитии межмуниципального сотрудничества в области организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением играют проводимый Департаментом физической культуры и спорта города Москвы ежегодный Городской смотр-конкурс «Московский двор – спортивный двор» и проводимый Департаментом семейной и молодежной политики города Москвы Городской смотр-конкурс на лучшую организацию досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства «Мой город в моей судьбе». Проведение данных конкурсных мероприятий способствует выявлению и распространению инновационных и эффективных форм работы в сфере организации досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства.

Увеличилось число договоров между муниципалитетами и Физкультурно-оздоровительными комплексами, образовательными учреждениями и учреждениями культуры, целью которых является оказание бесплатных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению, детям и подросткам по месту жительства в вечернее время на договорной основе без возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов.

Так, в 2010 году действуют 77 договоров с Физкультурно-оздоровительными комплексами (в 2009 – 52), 537 – с образовательными учреждениями (в 2009 – 293) и 46 – с учреждениями культуры (в 2009 – 31).

Совет муниципальных образований города Москвы активно сотрудничает с Ассоциацией столичных клубов и организаций (АСКиО), объединяющей более 80 некоммерческих организаций, которые реализуют социально значимые программы на территориях внутригородских муниципальных образований в городе Москве. Совместно с АСКиО прорабатываются вопросы взаимодействия муниципалитетов с НКО, эффективного использования нежилых помещений для организации работы с населением по месту жительства, развития современных и востребованных направлений кружков и секций, уровня цен платных занятий.

Органы местного самоуправления активно участвуют в программах и мероприятиях, направленных на реализацию общегородских задач.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 16.03.2010 № 219-ПП «Об итогах выполнения Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» на 2007-2009 годы, реализации Года равных возможностей в городе Москве и о мероприятиях на 2010 год по социальной интеграции инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» органы местного самоуправления активно включились в работу по созданию безбарьерной среды для лиц с ограничениями жизнедеятельности, предоставлению им возможности заниматься в кружках и секциях, расположенных в переданных муниципалитетам нежилых помещениях, а также заниматься спортом на имеющихся в их ведении спортивных площадках.

В целях дальнейшего повышения уровня и качества жизни инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, органам местного самоуправления рекомендовано:

- осуществить работы по их приспособлению для занятий инвалидов за счет средств свободного остатка (обеспечение доступа маломобильным гражданам: обустройство пандусов, подъемных платформ, установка специализированного оборудования, расширение дверных проемов и калиток);

- обеспечить в муниципальных учреждениях и на спортивных площадках равный доступ для занятий инвалидам и другим маломобильным гражданам, в том числе путем выделения специального времени;

- проводить массовые и специализированные мероприятия с учетом возможностей данной категории жителей;

- принять участие в проведении городского смотра-конкурса «Город для всех».

В связи с проведением в 2010 году в городе Москве «Года учителя», Президиумом одобрен и утвержден План по участию Совета муниципальных образований города Москвы в общегородских мероприятиях, в том числе в целях повышения статуса учителя по освещению работы учителей - депутатов муниципальных собраний.

Органы местного самоуправления активно участвуют в реализации городской программы «Зритель», созданной с целью повышения уровня организации и проведения массовых спортивных мероприятий в городе,

популяризации различных видов спорта, формирования здорового образа жизни населения и предоставления возможности бесплатного посещения спортивных мероприятий, в том числе международного уровня, незащищенными группами населения, малообеспеченными гражданами. Билеты на мероприятия распространяются, в первую очередь, среди несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссиях по делам несовершеннолетних, находящихся под опекой и попечительством, из многодетных, неполных и малообеспеченных семей, а также среди детей и подростков, занимающихся в муниципальных учреждениях.

Органы местного самоуправления в городе Москве в рамках переданных полномочий в сфере опеки, попечительства, патронажа, деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют деятельность по профилактике социального сиротства.

В целях дальнейшей оптимизации семейной политики и социальной защиты детства в городе Москве, сокращения уровня социального сиротства, создания условий для устранения причин, порождающих семейное неблагополучие в настоящее время в городе Москве органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется реализация Комплекса мер по преодолению социального сиротства, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 18 ноября 2008 № 1061-ПП.

Приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления в городе Москве по защите права ребенка жить и воспитываться в семье является выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведение обследования условий их жизни, установление факта отсутствия родительского попечения, обеспечение преимущественного права передачи ребенка на воспитание в семью родственникам, контроль за условиями содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, переданных на патронатное воспитание, и лицами, над которыми установлен постинтернатный патронат, а также ведение учета детей, нуждающихся в помощи государства (детей, еще не лишившихся родительского попечения, находящихся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию) и установление социального патроната над ними.

Проблема социального сиротства продолжает оставаться одной из наиболее важных проблем детства. Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, происходит медленно. Активное внедрение таких форм воспитания позволит решить проблему социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Понимая поставленную перед ними задачу, органы местного самоуправления на страницах местных изданий, а так же на сайтах сети Интернет открывают специальные рубрики для тех, кто желает взять ребенка на семейную форму воспитания: «Ищу семью», «Ищу родителей» и др.

В настоящее время насчитывается 25 внутригородских муниципальных образований в городе Москве, где в связи с возрастающей численностью населения, в т.ч. детского, возникла необходимость создания второй районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отношении которых

Московской городской межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принято соответствующее постановление (Митино, Солнцево, Ховрино, Восточное Дегунино, Бирюлево Восточное, Коньково, Вешняки, Гольяново, Ивановское, Перово, Новокосино, Кунцево, Можайское, Ново-Переделкино, Головинское, Бибирево, Отрадное, Выхино-Жулебино, Кузьминки, Люблино, Марьино, Рязанское, Текстильщики, Южное Бутово, Ясенево). Таким образом, в городе образованы 150 комиссий, решающих вопросы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, безнадзорности и беспризорности.

В целях выявления и устранения причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, оказания социально-психолого-педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним Московской городской межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 18 ноября 2010 года утвержден Регламент межведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации), вступающий в действие с 1 января 2011 года.

### **Информирование о деятельности органов местного самоуправления**

Успешность развития местного самоуправления в столице во многом зависит от заинтересованности гражданского общества в результатах деятельности органов местного самоуправления, с одной стороны, и наличия объективной информации, с другой.

Существующая система информирования населения о работе органов местного самоуправления состоит из городской газеты «Москва и москвичи: местное самоуправление, люди, события», программы центрального телевидения «Местное самоуправление. Имеем право», окружных изданий и студий кабельного телевидения, газет, учрежденных совместно органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, информационных стендов и Интернет-ресурсов.

Учрежденная в 2008 году ГУ «Московский центр местного самоуправления» газета «Москва и москвичи: местное самоуправление, люди, события» является на сегодняшний момент единственным общегородским средством массовой информации, полностью посвященным вопросам местного самоуправления в городе Москве. Газета выходит тиражом 30 000 экземпляров, доставляется по 138 адресам, распространяется на территориях всех муниципальных образований.

Со времени предыдущего съезда СМОМ вышли в свет 23 выпуска газеты. Постоянные рубрики издания знакомят читателей с представителями депутатского корпуса («Ваш депутат»), с молодежными инициативами и молодыми активистами («Молодежное собрание»), с работой органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних («Родительское собрание»), досуговой и спортивно-оздоровительной работе с населением («Ваш досуг» и «Шагни к рекордам») и другими направлениями деятельности.

Публикации газеты «Москва и москвичи: местное самоуправление: люди, события» регулярно освещают события городского масштаба, поднимают важнейшие темы взаимодействия исполнительной и местной власти. На страницах

газеты выступили префекты 9 округов столицы, вышла целая подборка материалов, посвященных Всероссийской переписи населения, публикуются отчеты о заседаниях Президиума Совета муниципальных образований, Московской городской Думы по вопросам местного самоуправления. Не остаются без внимания семинары, круглые столы, конференции, организатором которых выступают профильные департаменты столицы, СМОМ и Московский центр МСУ.

На протяжении пяти лет на городском канале вещания ТВ «Столица» еженедельно выходит в эфир программа «Местное самоуправление. Имеем право», освещающая работу органов местного самоуправления.

В связи с увеличением интереса зрительской аудитории и с появлением более молодых и активных телезрителей и участников программы «Местное самоуправление. Имеем право», изменилось концептуальное наполнение вышеуказанной программы. Связано это с тем, что, частота обращения жителей в программу и острота вопросов местного значения сформировали «обратную связь» с телезрителями, тем самым, приведя работу органов местного самоуправления на территории города Москвы под четкий контроль жителей. На сегодняшний день программа стала более живой и острой с элементами конструктивной критики, тем самым, рассказывая жителям о правовых аспектах работы органов самоуправления, их обязанности и свои права.

К существующей рубрике «А у нас во дворе», которая показывает работу по досугу и спорту с населением по месту жительства, добавлена рубрика «По Вашему сигналу», которая отражает реальное положение дел на территориях муниципальных образований.

В окружных программах телевидения на канале «Доверие» выходят специальные «муниципальные новости» о работе органов местного самоуправления.

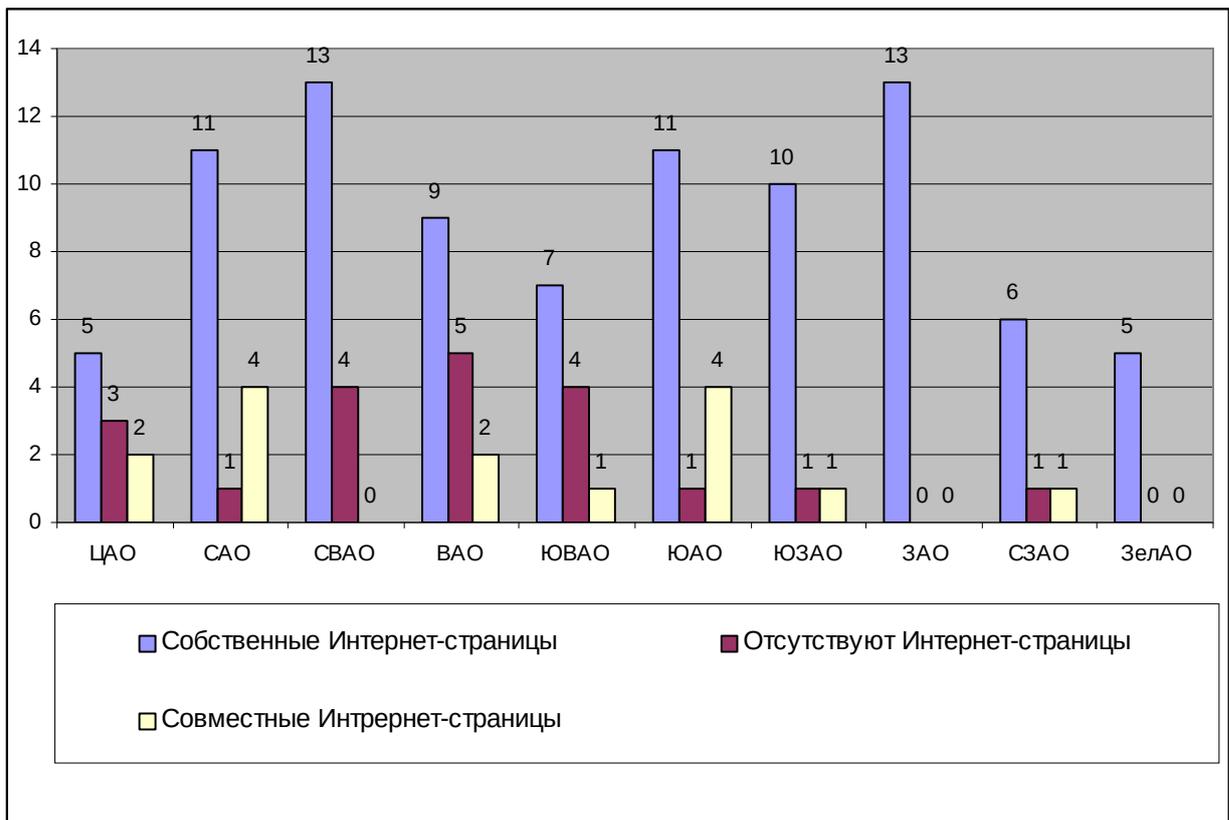
В отчетном периоде произошла модернизация структуры сайта Совета и размещения информации для органов местного самоуправления, введены новые разделы – «Палата молодых депутатов» и «Президиум», регулярно обновляется блок новостей. Органами местного самоуправления активно используются информационный портал [documents.mom.ru](http://documents.mom.ru) и раздел «Методический кабинет». В данных разделах размещаются все информационные материалы, протоколы заседаний Президиума, нормативная правовая документация, методические рекомендации, материалы совещаний и семинаров.

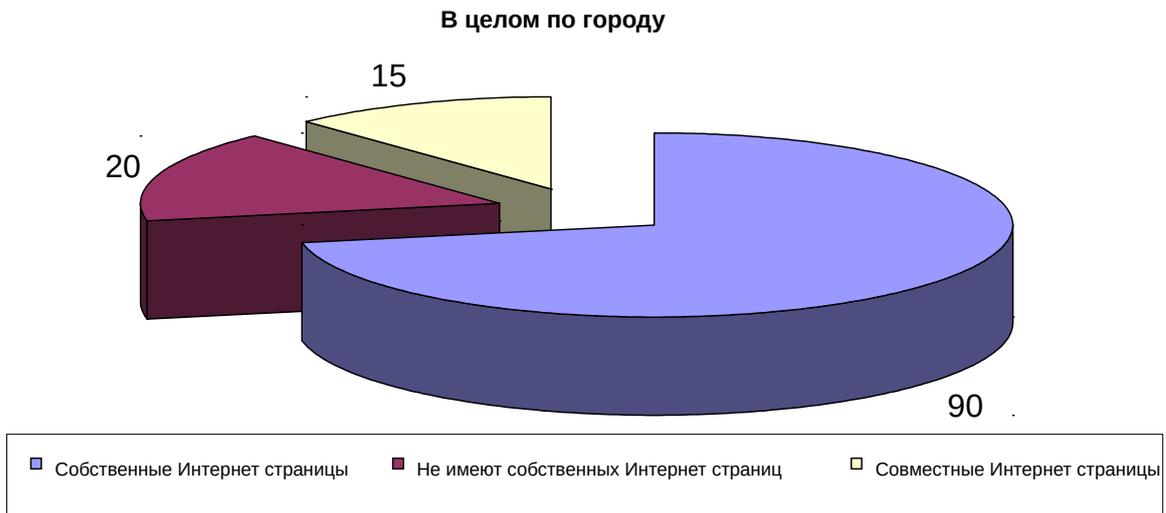
В октябре 2010 года был обновлен раздел «Досуг и спорт», предназначенный, в первую очередь, для жителей Москвы. В данном разделе можно получить информацию о досуговой и спортивной работе органов местного самоуправления в разрезе административных округов и муниципальных образований, в нем содержится информация о работе муниципальных учреждений и некоммерческих организаций в каждом муниципальном образовании, с указанием наименования (направленности) кружков и секций, адрес соответствующего учреждения, график его работы и контактные телефоны.

Отдельными муниципальными образованиями также принимаются меры по совершенствованию работы в данном направлении. Так, например, сайт внутригородского муниципального образования Преображенское имеет логически

выстроенную систему навигации и регулярно обновляемую ленту новостей, на сайте внутригородского муниципального образования Ярославское размещен блог Руководителя муниципального образования и видеосюжеты из жизни района, на сайте внутригородского муниципального образования Вешняки депутатам муниципального Собрания предоставлена возможность публиковать статьи, а на странице внутригородского муниципального образования Дмитровское предусмотрен раздел «О противодействии коррупции».

Из 125 органов местного самоуправления 90 (72%) имеют собственные Интернет-страницы, 20 (16%) не имеют собственных Интернет-страниц, 15 (12%) имеют совместные страницы с органами исполнительной власти.





В целях выстраивания единой системы информирования населения получила широкое распространение практика выпуска единой газеты в районе совместно управой района и муниципалитетом с освещением в ней вопросов, отнесенных к компетенции как органов местного самоуправления так и территориальных органов исполнительной власти. В настоящее время количество издаваемых совместно муниципалитетами и управами районов печатных изданий составляет 123, что на 14 больше, чем в 2009 году.

Основной целью муниципальной прессы является информирование населения о том, что происходит в жизни местного сообщества. Но, исходя из того, что законодательством предусмотрено обязательное опубликование муниципальных нормативных правовых актов, до 80% газетных площадей занимают публикации данных актов. В такой ситуации многие органы местного самоуправления издадут специальные выпуски газет и информационные бюллетени для публикации муниципальных нормативных правовых актов. В целом годовые затраты на выпуск муниципальной прессы во всех 125 муниципальных образованиях Москвы превышают 230 миллионов рублей.

В целях реализации стоящих перед местным самоуправлением задач Президиумом Совета муниципальных образований города Москвы утверждена Концепция системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления в городе Москве, взаимодействии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, негосударственных некоммерческих организаций по организации работы с населением по месту жительства в городских, окружных и районных средствах массовой информации; определена стратегия осуществления единой информационной деятельности по вопросам развития местного самоуправления, с использованием единых средств, методов и подходов в разъяснении сути и задач местного самоуправления различным группам населения; разработан план первоочередных мероприятий по развитию системы информирования населения и совершенствованию электронных средств массовой информации.

**Деятельность Президиума и Секретариата  
Совета муниципальных образований города Москвы**

Руководящим коллегиальным органом Совета, постоянно действующим от имени Совета в период между Съездами и обладающим правом принимать решения по всем вопросам деятельности Совета, является Президиум. В состав Президиума Совета муниципальных образований города Москвы входят представители Правительства Москвы и Московской городской Думы.

За отчетный период было проведено 19 заседаний Президиума, из которых 4 заседания – выездных. Решение о проведении выездных заседаний Президиума было принято на IV Съезде. В 2010 году выездные заседания Президиума прошли в Зеленограде, Центральном, Восточном и Юго-Восточном административных округах с участием префектов и заместителей префектов административных округов, руководителей управ районов и руководителей органов местного самоуправления. Обсуждаемые на выездных заседаниях вопросы напрямую затрагивали практику реализации как собственных полномочий внутригородских муниципальных образований в городе Москве, так и отдельных переданных государственных полномочий.

По итогам проведения заседаний Президиума, членами Президиума, координаторами по административным округам, проводятся совещания с органами местного самоуправления соответствующих административных округов, на которых рассматриваются вопросы из повестки дня заседания Президиума и разъясняются отдельные решения Президиума.

Учитывая высказанную в 2009 году критику, заседания Президиума Совета в 2010 году стали проходить в открытом режиме. Принимать участие в заседаниях могут руководители и специалисты муниципалитетов, депутаты муниципальных собраний. Наиболее активно в 2010 году в заседаниях Президиума принимали участие представители внутригородских муниципальных образований Ивановское, Головинское, Донское, Восточное Измайлово, Лефортово. Протоколы заседаний Президиума с приложением материалов по обсуждаемым вопросам направляются во все органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве и размещаются на информационном портале Совета.

Всего на заседаниях Президиума в 2010 году было рассмотрено 112 вопросов в различных сферах деятельности органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований (приложение 1).

Президиум Совета осуществляет большую работу по взаимодействию с федеральными структурами, координирующими деятельность по вопросам местного самоуправления, с городскими межведомственными органами и окружными координационными советами.

Члены Президиума за отчетный период приняли участие:

– в заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации;

– в совещаниях полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Полтавченко Г.С. с Председателями советов (ассоциаций) муниципальных образований субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ

– в ежегодном общем собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований;

- в работе Координационного совета по вопросам реализации Комплекса мер по преодолению социального сиротства в городе Москве на 2009–2011 гг.;
- в работе Городской конкурсной комиссии по подведению итогов городского смотра-конкурса «Московский двор – спортивный двор»;
- в работе Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в работе Московского городского совета общественных пунктов охраны порядка;
- в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления «Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения»;
- во Всероссийском семинаре «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – роль и место в реализации местного самоуправления и формирования гражданского общества»
- в IV ежегодном семинаре-совещании с руководителями исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов РФ.

Члены Президиума принимали участие во всех городских семинарах, круглых столах по вопросам взаимодействия с некоммерческими организациями, организаторами которых выступали Комитет общественных связей города Москвы, Общественный совет города Москвы, Департамент семейной и молодежной политики города Москвы, Ассоциация столичных клубов и организаций, ведущих социально-воспитательную и досуговую работу с населением по месту жительства.

Работа исполнительного органа управления Советом – Секретариата за отчетный период была направлена на выполнение следующих уставных функций:

- осуществление правового, научно-методического, организационного и финансово-хозяйственного обеспечения деятельности Совета и его органов управления;
- осуществление сбора, изучения и анализа информации (мониторинга) по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в городе Москве;
- оказания методической помощи органам местного самоуправления в вопросах организации их деятельности,
- организация обучения высших должностных лиц – Руководителей муниципальных образований, Руководителей муниципалитетов, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;
- содействие развитию межмуниципального сотрудничества.

Сотрудники Секретариата принимают активное участие в работе по анализу нормативных правовых актов, направляемых органами местного самоуправления в Регистр муниципальных нормативных правовых актов города Москвы с целью разработки модельных проектов документов, с их последующим утверждением на заседаниях Президиума и направлением в адрес органов местного самоуправления.

Большое внимание уделяется Секретариатом работе с обращениями руководителей и специалистов органов местного самоуправления. За прошедший год рассмотрены и направлены ответы по 163 обращениям, по ряду общих

вопросов подготовлены информационные письма и разъяснения с широкой рассылкой для использования в работе.

В рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сотрудниками Секретариата осуществляется ежедневное размещение информации о проводимых конкурсных процедурах для 97 муниципалитетов, муниципальных Собраний и муниципальных учреждений, определивших сайт [tender.atom.ru](http://tender.atom.ru) как официальный сайт для размещения информации о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок.

В течение 2010 года осуществлялся сбор и анализ информации от внутригородских муниципальных образований в городе Москве по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти города Москвы и в соответствии с задачами, поставленными Президиумом Совета.

Секретариатом были подготовлены 19 заседаний Президиума Совета муниципальных образований города Москвы с приглашением депутатов Московской городской Думы, руководителей и представителей Департамента финансов города Москвы, Департамента социальной защиты населения города Москвы, Департамента семейной и молодежной политики города Москвы, Департамента физической культуры и спорта города Москвы, Департамента имущества города Москвы, Департамента здравоохранения города Москвы, Контрольно-счетной палаты Москвы, Комитета общественных связей города Москвы, представителей различных молодежных структур и общественных организаций города Москвы.

В целях информационной поддержки деятельности органов местного самоуправления в адрес внутригородских муниципальных образований в городе Москве направлены, с одновременным размещением на сайте Совета более 100 документов информационного характера, касающихся работы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, в том числе:

- письмо Прокуратуры города Москвы по теме: «О нарушениях законодательства в сфере опеки и попечительства»;

- письмо Федерального казначейства о порядке оформления документов по передаче имущества в другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- письма Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы о порядке получения сертификата ЭЦП;

- подготовленный Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Москве обзор типичных нарушений, допускаемых органами местного самоуправления при принятии уставов внутригородских образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы (по состоянию на 1 сентября 2010 года);

- инструктивное письмо о порядке представления муниципальных правовых актов для внесения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов города Москвы, и ряд других документов информационного характера.

## **Деятельность Палаты молодых депутатов Совета муниципальных образований города Москвы**

Развитие демократического общества напрямую зависит от степени подготовленности и участия населения в общественно-политических процессах. Особую роль в этом играет молодежь, которая является носителем современного социально-экономического и политического опыта и обеспечивает залог дальнейшего развития демократии в России. Молодежь является активным участником политической жизни в стране, стремительно подключается к процессам общественного взаимодействия с институтами государственной власти и местного самоуправления и управлению этими процессами. На современную арену политической жизни выходят молодые люди, которые хотят видеть свое участие в развитии страны, своего города, района, а главное, имеют свое понимание, как это сделать. Талантливая и инициативная молодежь, обладающая лидерскими качествами уже сейчас принимает участие в развитии местного самоуправления в городе Москве.

В конце прошлого года решением Президиума Совета образована Палата молодых депутатов Совета муниципальных образований города Москвы. Созданный молодежный совещательно-консультативный коллегиальный орган стал объединенной площадкой целей и задач, функционировавших ранее Клуба молодых депутатов муниципальных Собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве и Совета молодых депутатов муниципальных собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве при Департаменте территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

В соответствии с Положением о Палате молодых депутатов Совета муниципальных образований города Москвы Палата формируется из числа депутатов муниципальных Собраний в возрасте до 30 лет включительно на момент избрания депутатом муниципального Собрания внутригородского муниципального образования в городе Москве. Руководящим органом Палаты является координационный Совет, состоящий из 10 членов Палаты по одному представителю от каждого административного округа.

В первый год деятельности задачей Палаты является объединение молодых депутатов и повышение их интереса к своей деятельности.

В 2010 году члены Палат приняли участие:

- в I Всероссийском форуме глобального развития «5+5», собравшем на своей площадке более 2000 участников и гостей со всей страны;
- в IV раунде межпарламентских дебатов молодых депутатов парламентских партий: «Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР» и «Справедливая Россия»;
- в работе круглого стола "Толерантность в большом городе" организованного московским городским региональным отделением партии "Единая Россия";
- в работе круглого стола в Московской городской Думе, посвященного московскому региональному этапу Всероссийского конкурса «Моя страна - моя Россия»;
- в работе круглого стола «Местное самоуправление и молодежь: полномочия, эффективность, распределение времени», проведенного в

Московской городской Думе, с участием депутатов Московской городской Думы;

- во Всероссийском молодежном образовательном Форуме «Селигер-2010»;
- в I Межрегиональной встрече молодых депутатов Москвы и Санкт-Петербурга, прошедшей в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга;
- во Всероссийском Деловом Форуме «Делай свое дело!» с участием Президента Российского Союза промышленников и предпринимателей Александра Шохина; Заместителя министра экономического развития РФ Игоря Манылова, губернатора Тверской области Дмитрия Зеленина.

Растущий авторитет Палаты подтверждает двухсторонняя заинтересованность при организации встреч с депутатами Государственной Думы ФС РФ, руководителями Департаментов, Префектур административных округов, органов государственной власти.

В отчетном году состоялись встречи с депутатами Государственной Думы ФС РФ в рамках проведенного в Государственной Думе ФС РФ заседания Палаты молодых депутатов, с руководителями префектур с целью усиления координирующей роли молодых депутатов в развитии молодежного движения на территории округа, с председателем Центральной избирательной комиссии Владимиром Чуровым по вопросу нововведений в сфере избирательного процесса и эксперимента с применением новых технических средств.

В целях реализации задачи повышения интереса молодежи к работе молодого депутата, установленной Положением о Палате, Палата молодых депутатов выступила организатором:

- I конференции «Ответственность бизнеса и власти за профессиональное развитие студентов, выпускников и молодых специалистов» с участием представителей федеральных и московских органов власти, депутатов различных уровней, менеджеров крупных российских и международных компаний, руководства ведущих вузов России и лучших студентов и выпускников;

- I Московского международного студенческого экономического форума «Россия. Инновации. Молодежь» участие в котором приняли представители законодательной власти России и Москвы – член Совета Федерации ФС РФ Руслан Гаттаров, депутаты Московской городской Думы Кирилл Щитов и Михаил Тишин.

В 2010 году члены Палаты являлись постоянными участниками заседаний Президиума Совета муниципальных образований города Москвы, в том числе выездных заседаний в ЗелАО, ЦАО, ВАО и ЮВАО, с участием префектов и заместителей префектов административных округов, руководителей управ районов и руководителей органов местного самоуправления. 24 июня 2010 года на заседании Президиума Совета муниципальных образований города Москвы был заслушан доклад Председателя Палаты молодых депутатов Лисовенко Алексея о деятельности Палаты. По решению Президиума работа Палаты молодых депутатов Совета муниципальных образований города Москвы признана соответствующей целям и задачам. Президиум поддержал предложение Палаты обратиться к конкурсной комиссии Московского городского конкурса «Лучший муниципальный служащий» с предложением ввести специальную награду молодым специалистам муниципальной службы. В целях реализации данного предложения был расширен список номинаций конкурса «Лучший

муниципальный служащий», а в состав конкурсной комиссии конкурса введен представитель от Палаты молодых депутатов.

На территориях муниципальных образований члены Палаты молодых депутатов возглавляют комиссии по делам молодежи соответствующего муниципального образования, курируют деятельность молодежного актива и существующих общественных молодежных палат. В настоящее время Палата молодых депутатов Совета муниципальных образований города Москвы занимает значительное место в структуре молодежного парламентаризма города Москвы, служит соединительным звеном в поступательном движении при подготовке молодых политических лидеров нового поколения. Палата молодых депутатов объединяет 202 депутата муниципальных Собраний города Москвы и в этом отношении Палата уже сейчас рассматривается как механизм развития представительной демократии и практический инструмент реализации реформы местного самоуправления.